

# 少数民族地区全域旅游发展模式 and 路径探索

## ——以金秀瑶族自治县为例

罗信远

广西旅游规划设计院,广西南宁 530012

**[摘要]** 少数民族地区普遍存在经济落后、交通闭塞、生态脆弱等问题,但许多少数民族地区旅游资源丰富,生态环境好,旅游发展潜力大。在全国发展全域旅游的浪潮下,探讨少数民族地区如何发展全域旅游具有重要的意义。文章以金秀瑶族自治县为例,在分析了其旅游发展的优势和劣势的基础上,提出发展全域旅游的模式和途径。

**[关键词]** 少数民族地区;全域旅游;发展模式;发展路径

**[中图分类号]** F592.7

**[文献标识码]** A

**[文章编号]** 1671-7740(2020)05-94-03

2016年原国家旅游局提出全域旅游发展战略,并开展全域旅游示范区创建工作。国务院总理李克强在2017年政府工作报告中明确提出:“完善旅游设施和服务,大力发展乡村、休闲、全域旅游”。将“全域旅游”写入政府工作报告,是对我国旅游业未来发展方向的重要引导<sup>[1]</sup>。2018年,国务院出台《关于促进全域旅游发展的指导意见》,对全域旅游发展再定位,全国上下积极响应,各地迸发出发展全域旅游的巨大活力,发展全域旅游已成为全社会共识。

### 一 金秀发展全域旅游的优势

#### (一) 旅游资源丰富,世界瑶都

金秀瑶族自治县拥有丰富的自然和人文旅游资源,其中瑶族文化是具有世界级潜力的宝贵资源。自然旅游资源以大瑶山砂岩峰林地地貌景观为代表,大瑶山砂岩峰林地地貌构造奇特,面积宽广,类型复杂,全国少有,形成了奇异的砂岩峰林风景带,具有重大的观赏价值、历史文化价值和科研价值,是人类社会、地球和人与生物圈不可多得的自然遗产。大瑶山的主要山峰有雄险奇秀圣堂山,嶙峰峭壁五指山、山顶平野天堂岭、石林仙都莲花山及罗汉山、老山等山峰。人文旅游资源以瑶族文化为代表。金秀瑶族自治县是建国后成立的第一个瑶族自治县,是我国著名的瑶族聚居地,聚居着盘瑶、山子瑶、坳瑶、花蓝瑶、茶山瑶五大瑶族支系,是世界上瑶族支系最多的县份。从世界瑶族人口的地理分布上看,金秀大瑶山处于瑶族分布的中心,呈现出大分散、小聚居的分布特点,是瑶族典型的聚居地。著名的人类社会学家费孝通先生曾说过“世界瑶族研究中心在中国,中国瑶族研究中心在金秀”,金秀的瑶族文化正逐步走向世界。丰富的自然和人文旅游

资源,为金秀发展全域旅游提供了良好条件。

#### (二) 生态环境良好,天然大氧吧

金秀瑶族自治县是国家重点生态功能区、国家级珠江流域防护林源头示范县,县域内有国家级森林公园、国家级自然保护区,森林覆盖率为86.87%,是广西森林覆盖率最高的县份之一,也是广西最大、最重要的水源林区。金秀瑶族自治县境内无大型工业废气污染,空气清新,空气负离子含量高,对人体十分有益,具有理想的长寿养生环境。金秀积极践行绿色生态发展理念,生态建设走在全区的前列,是广西绿色生态发展的先行示范区。

### 二 金秀全域旅游模式

#### (一) 围绕一个定位——打造世界瑶族文化圣地

以多彩的瑶族风情为依托,充分挖掘和展示世界瑶族文化,塑造世界瑶都旅游形象,将大瑶山打造成为瑶族村寨游览中心、瑶族文化展示中心、瑶族历史文化研究中心、瑶族医药保健中心、瑶族朝圣中心,成为世界瑶族寻根、瑶族文化交流和瑶族文化体验的国际旅游目的地。

#### (二) 激活三大动能

一是推进百里瑶寨生态旅游带开发,激活乡村旅游动能。以百里瑶寨整合金秀特色乡村,提升金秀乡村旅游品质,激活乡村旅游动能,将金秀打造成为全国乡村振兴示范区。二是实施旅游要素品质革命,加快新旧动能转换。升级金秀旅游景区、乡村旅游区、饭店、民宿及旅游公共服务设施,提升旅游产品品质,促进金秀旅游提质增效,开启金秀优质旅游新时代。三是强化“产业+旅游”融合发展,激活业态创新动能。以产业融合发展促进旅游业态创新,撬动金秀全域产业结构转型升级。

### (三) 打造全域大景区

将金秀全县按照大景区格局进行规划、建设和开发利用,按照地域特色资源和发展条件的不同,进行合理的空间布局,以“百里瑶寨”和特色风景廊道建设促进各区域联动发展,连“点”成“线”,使金秀旅游突破单纯的景区景点限制,促进景区内外部协调发展,并牵引带动山内山外城乡统筹发展,真正做到全域是景。

## 三 金秀全域旅游发展路径

### (一) 党政主导,构建现代旅游治理体系

建立金秀县全域旅游发展工作领导小组,统筹全域旅游发展;建立健全旅游发展联席会议机制,定期举办全域旅游发展联席会议。创新管理体制,建立健全“政府统一领导、部门依法监管、企业主体负责”的旅游安全责任体系与工作机制。

### (二) 产旅互融,构建以瑶族文化为核心的全域旅游产品体系

以“资源无限、产业无界、创意无穷”为理念,推动区域资源有机整合、产业深度融合和全社会共同参与。通过农业、林业、工业、水利、体育、文化、康养、商贸等相关产业与旅游的融合发展,相互渗透,推动由单纯旅游资源开发向城乡资源、产业资源等联动开发模式转变,培育旅游新业态和旅游市场消费新热点,增加多样化、常态化、全季节性旅游产品供给,构建以瑶族文化为核心,以生态旅游产品、休闲度假旅游产品和乡村旅游产品为重点的全域旅游产品体系,培育健康养生、户外运动、研学旅游、会议旅游、自驾车旅居车旅游、低空旅游产品六类新业态旅游产品。

1 旅游+文化。深度发掘瑶族文化内涵,打造金秀“盘王节”、“大瑶山生态养生文化节”等大型节庆活动品牌;全力打造建设“百里瑶寨风情画廊”,打造一批瑶族文化村,建设五个瑶族支系的生态博物馆和大瑶山自然生态博物馆,做好金秀文化的保护和申遗工作,将瑶族黄泥鼓舞、盘王节申报世界级非物质文化遗产,“瑶族医药”、“金秀瑶族服饰”、“瑶族织绣技艺”申报国家级非物质文化遗产,启动传承人培养工程;策划金秀瑶剧演出节目;举办瑶族文化论坛,构建文化旅游高地。

2 旅游+林业。大力发展现代林业,积极创建国家地质公园和国家公园试点,完善大瑶山地质公园景观设施和公共服务设施,申报创建国家级地质公园;整合大瑶山地质公园、大瑶山国家森林公园等,申报国家公园试点。在银杉森林公园、圣堂山、莲花山布局森林研学基地;建设一批森林人家,发

展一批森林康养基地。

3 旅游+农业。整合区域内有基础的农业园区、旅游乡村及景区景点为开发点,开发观赏型、科普型、采摘型、体验型等多种农业旅游项目,打造休闲农业与乡村旅游产业集群,推动一批休闲农业园区建设,打造金秀-桐木-头排-三江休闲农业景观带;培育一批农业旅游龙头企业和农产品生产加工基地,构建农特产品销售网络。

4 旅游+康养。依托金秀“中国长寿之乡”这一品牌,以瑶医瑶药健康文化为基础,建设金秀桐木国际瑶医药产业园;结合瑶医独有医疗保健方式,开展特色瑶医药养生体验与疗养之旅。

5 旅游+教育。挖掘金秀瑶族文化、民盟文化,打造古陈瑶寨、门头瑶寨、六巷古镇等研学旅游小镇,推进六巷民盟传统教育基地建设;以金秀独特砂岩地貌、丰富的森林资源、瑶族文化、悠久的瑶医药发展史、良好的生态环境等为依托,引导培育自然科学科普、主题体验馆、户外拓展等研学旅游产品,建设一批以文化研学、地质研学、森林研学、生态研学等主题的旅游研学基地。

6 旅游+体育。充分利用金秀山地优势,打造天堂山国际户外运动基地和莲花山北麓的江燕峡谷户外休闲运动基地,推进“野猪岭”滑翔基地、古占低空飞行基地建设、江燕山地户外营地、忠良乡平劳岭高山牧场户外运动休闲俱乐部等项目建设,开发漂流、天然氧吧瑜伽、森林探险、露营、滑翔等户外运动旅游产品;开展山地户外类、城市休闲类、骑行漫步类多种类旅游赛事,举办弓箭、刀剑、顶杠、爬杆、打陀螺、“上刀山”、“下火海”等传统体育项目,推动体育运动与旅游相结合。

### (三) 补齐短板,提升基础设施与公共服务水平

统筹区域内公路、铁路等建设,构建多式联运、外接内环、立体交通发展、高效便捷的综合旅游交通网络<sup>[2]</sup>。在县区设置旅游交通换乘中心和集散中心,在各乡镇汽车站、码头、高速公路服务区等游客聚集区域建设旅游咨询中心,形成由主中心、分中心、触摸屏等组成的旅游咨询中心网络。加快推进片区内景区景点数字化、信息化建设,构建以微博、微信、APP等基于移动互联网的数字化网络服务体系。

### (四) 多措并举,抓好旅游整合营销

整合宣传、文化旅游、新闻广电等政府部门的宣传资源,吸引企业、社区、游客等其他主体加入,建立政府支持、部门协同、企业联手、媒体跟进、游客参与的“五位一体”整合营销机制。发挥旅游官

方网站、旅游 APP、微信、微博等新媒体的强势宣传作用,结合 OTA 平台、O2O 模式、SNS 社交网等新兴营销方式,在新媒体的影响下全面开展旅游宣传工作。

#### (五) 共建共享, 优化旅游发展环境

加大投融资力度,引导涉旅企业、公司以及社会与民间资本参与金秀旅游项目的建设,探索试行 PPP、众筹等多元化投融资模式。扶持金秀中小旅游企业发展,加大对旅游中小企业的政策、资金扶持力度,建立促进中小企业发展的有效激励和引导机制。鼓励金秀的旅游运输公司、餐饮公司、民宿经营公司等中小旅游企业之间加强合作,推出旅游线路、旅游餐饮、旅游住宿和景区的互利合作,打造“瑶家人”旅游企业战略联盟。发展众创空间,建立金秀大众创业旅游项目库,搭建公开、便利、高效的旅游行业信息共享平台和交易平台,发挥现有政策的集成效应,有效整合行业资源,为创业创新者提供基础服务。

#### (六) 精准扶贫, 促进旅游扶贫开发

探索亦旅亦农、异地搬迁、景区帮扶、公司帮

扶、能人帮扶等乡村旅游开发模式,全面推进金秀贫困村的旅游精准扶贫工作。依托百里瑶寨生态旅游带等旅游项目的开发,将旅游村屯纳入主题旅游线路上,促进点-线-面(村屯-主题线路-金秀全域)联动开发。积极促进金秀瑶族自治县旅游企业面向贫困人口招工,鼓励旅游投资人在金秀本地招工用工;大力扶持有条件的贫困户和低收入人群自主创业,对发展农家乐、餐饮、住宿等的贫困户给予资金支持。

#### 四 结语

基于少数民族地区旅游资源非常丰富,生态环境优美,有非常大的潜力发展旅游业,以金秀瑶族自治县为例,探讨了关于少数民族地区全域旅游发展模式 and 路径,具有很高的可行性,值得推广应用。

#### [参考文献]

- [1] 姜鹏, 郭德林. 关于发展全域旅游问题的思考[J]. 大庆社会科学, 2019, (1): 55-57.
- [2] 赵一青, 黄燕玲, 罗盛锋. 全域旅游背景下产业转型县域公共服务体系建设[J]. 广西广播电视大学学报, 2019, (1): 46-51.